Лекция 9. Регулирование труда и занятости

### **Рынок труда, способы его регулирования**

Составной частью структуры рыночной экономики является рынок труда, который функционирует в ней наряду с другими рынками материалов, товаров народного потребления и услуг, жилья, ценных бумаг и т.д.

На рынке труда одна сторона представлена лицами, ищущими работу, другая - работодателями.

Рынок труда отличается от рынков обычных товаров. В нем действуют присущие человеческому фактору регуляторы и социальные силы.

Труд, как целенаправленная деятельность и предприимчивость, как свойство труда, изначально присущи человеку. Их становление и совершенствование происходило на протяжении многих тысячелетий вместе с развитием человека и общества.

Совместная деятельность людей в первобытную эпоху практически совпадала с процессом труда и направлялась преимущественно на добывание пищи. Занимаясь охотой на диких животных, рыбной ловлей, собирая съедобные моллюски, растения и другие дары природы, люди не знали иного разделения труда, чем по полу и возрасту.

В настоящее время труд рассматривается как сознательная целенаправленная созидательная деятельность, с приложением человеком умственных и физических усилий для получения полезного результата в удовлетворении своих материальных и духовных потребностей.

Каждый человек обладает различной степенью способности или неспособности к тому или иному виду деятельности.

Задача руководителя - оказать помощь подчиненным выбрать для себя тот вид труда, который в наибольшей степени соответствует его профессиональным способностям. Во многих случаях работники не достигают желаемых результатов в труде, разочаровываются в своей работе только потому, что они не прошли профотбор, им не оказали помощи в профессиональной ориентации.

В зависимости от уровня использования трудоспособного населения различаются несколько трактовок занятости населения на рынке труда: полная, рациональная, эффективная, социально-эффективная, потенциальная.

В международной практике под полной занятостью понимается не поголовная занятость трудоспособного населения, а такое состояние, когда спрос на рабочие руки равен их предложению.

Занятость может быть описана системой показателей, отражающих:

* - полноту включения в общественное производство активной части населения, т.е. степень удовлетворения населения в рабочих местах;
* - уровень сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов, как важнейшего элемента рациональной занятости;
* соответствие занятости социально-экономическим запросам населения.

Важнейшими факторами, определяющими использование трудовых ресурсов и формирующими рынок труда, призванными выполнять функции основного регулятора движения рабочей силы, являются: многоукладность экономики, переход предприятий на эффективные формы хозяйствования.

В рыночных условиях обязательно должен существовать оптимальный резерв работников и поддерживаться естественная норма превышения предложения рабочей силы над спросом, т.е. естественная норма безработицы.

Рыночному хозяйству противопоказаны как полная занятость, так и чрезмерная безработица.

Рынок труда в настоящее время является наиболее стабильным элементом российской экономики.

Под рынком труда понимают сферу формирования и реализации спроса и предложения рабочей силы.

Ценой рабочей силы является заработная плата.

Рынок труда имеет ряд особенностей, отличающих его от рынков обычных товаров:

* - принятый работник может искать другую работу как внутри, так и вне организации, а работодатель подбирает кандидатов как среди занятых, так и среди незанятых работников;
* - в процессе использования рабочая сила не утрачивается работником;
* - на структуру спроса и предложения влияют степень осведомленности трудоспособного населения о конъюнктуре рынка, социально-политическая ситуация и мнение каждого индивида;
* - значительная дифференциация в структуре спроса и предложения, увеличивающаяся по мере развития экономики.
* Серьезные социально-экономические последствия безработицы обусловили необходимость государственного вмешательства в сферу труда, которое способствует видоизменению трудовых отношений, регулирует их, ограничивает свободу рыночных сил. Государство проводит целенаправленную политику регулирования рынка труда.
* Создана мощная система законодательства, регулирующая трудовые отношения (порядок найма и увольнения, продолжительность рабочего дня, безопасность труда, минимальную заработную плату, предоставление выходных дней и отпусков, разрешение трудовых конфликтов, проведение забастовок и пр.) на национальном и интернациональном уровне.
* Главными целями государственного регулирования рынка труда является:
* • обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;
* • создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. Эта «гибкость» по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.
* Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:
* • активной - создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
* • пассивной - поддержка безработных путем выплаты пособий.
* Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах с социально ориентированной рыночной экономикой приоритетным направлением государственной политики на рынке труда. К основным мерам этой политики относятся:
* • стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
* • организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;
* • развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах;
* • содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важным методом обеспечения занятости населения;
* • государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения - молодежи, инвалидам;
* • содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;
* • международное сотрудничество в решении проблем занятости, решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
* • создание рабочих мест в государственном секторе - в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;
* • организация общественных работ.
* Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относят к пассивной форме политики государства на рынке труда. Б

Безработным гражданам государство гарантирует:

* • обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;
* • бесплатное медицинское обслуживание.

В развитых странах финансовая помощь безработным осуществляется на основе систем страхования по безработице. Минимальная задача этих выплат - обеспечение текущих жизненных расходов безработных. Продолжительность - от нескольких месяцев, до бессрочного вспомоществования (например, в Бельгии, Австралии). Средства формируются главным образом за счет государства и предпринимателей.

# Государственное регулирование рынка труда

# https://ibrain.kz/ru/ekonomika/gosudarstvennoe-regulirovanie-rynka-truda

Рынок труда находится в непрерывном движении. За этим следит Федеральная служба занятости, она же ведет соответствующую статистику.

Рынок труда делится на открытый и скрытый. Открытый рынок охватывает все трудоспособное население, которое ищет работу и нуждается в профориентации, подготовке и переподготовке, все вакантные рабочие места и должности, ученические места. Открытый рынок состоит из официальной и неофициальной частей.

Официальная часть включает зарегистрированные места в службе занятости.

Неофициальная часть включает потребность трудоустройства, основанного на непосредственных контактах между работодателями и лицами, ищущими работу.

Скрытый рынок рабочей силы составляют работники, сохраняющие статус занятых, но вероятность потери работы у них велика.

Для ограничения уровня безработицы составляются среднесрочные и долгосрочные прогнозы занятости населения по отдельным территориям и разрабатываются по их результатам соответствующие программы для регулирования рынка рабочей силы.

Методы территориального регулирования подразделяются на методы регулирования спроса и методы регулирования предложения рабочей силы, которые в свою очередь делятся на методы увеличения спроса и методы сокращения спроса. Выбор метода для практического использования и решения практических задач обусловлен ситуацией, создаваемой в тот или иной период на рынке труда.

Для регулирование рынка труда существует Государственная система управления трудовыми ресурсами.

Государственная система управления трудовыми ресурсами РФ включает совокупность органов законодательной, исполнительной и судебной власти, централизованно регулирующих основные социально-экономические отношения в стране, методы управления и механизм их использования.

Основными задачами государственной системы управления трудовыми ресурсами являются: принятие законов, контроль за их исполнением, выработка и реализация политики и рекомендаций в области социально-трудовых отношений в стране, охватывающих вопросы оплаты и мотивации труда, регулирования занятости и миграции населения, трудового законодательства, уровня жизни и условий труда.

В условиях развития рыночной экономики государственное регулирование социально-экономических отношений носит ограниченный характер и в основном касается вопросов трудового законодательства, занятости, оценки уровня жизни.

Законодательная власть осуществляет принятие законов, содержащих обязательные правила поведения, в том числе в области социально-трудовых отношений.

Значительную роль в осуществлении парламентского контроля играют комитеты и комиссии палат. Эти органы способствуют эффективной деятельности парламента через подготовку, экспертизу, обоснование законов и других нормативных документов.

Органы исполнительной власти осуществляют исполнение законов, на них возлагается исполнительно-распорядительная деятельность.

Исполнительную власть осуществляет Правительство РФ, формируемое Президентом.

Правительство обеспечивает соответствие Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента в области социально-трудовых отношений на практике. Основными задачами Минтруда РФ являются:

* - выработка политики в социально-трудовой сфере;
* - разработка направлений социальной политики Правительства;
* - координация работы в социально-трудовой сфере;
* - подготовка рекомендаций по регулированию оплаты труда;
* - формирование правовой и нормативной базы регулирования социально-трудовых отношений;
* - участие в заключении генеральной и отраслевых тарифных соглашений;
* - регулирование рынка труда, занятости населения.

Минтруду РФ подчиняется ряд организаций, ведущих научную, методическую, практическую деятельность в области производительности труда, оплаты и условий труда, повышения квалификации и по другим направлениям управления трудовыми ресурсами.

Минтруд России, подведомственные ему организации, учреждения, предприятия и органы, учреждения, предприятия и органы по труду региональных субъектов РФ образуют единую систему управления социально-трудовыми вопросами в РФ.

Судебные органы осуществляют правосудие: наказание нарушителей, разрешение проблем, конфликтов, связанных с применением трудового законодательства.

В решении ряда социально-трудовых проблем важную роль играют профсоюзные организации (заключение коллективных договоров, генерального и отраслевых соглашений и т.д.)

Казахстан является членом Международной организации труда (МОТ).

Многие вопросы управления трудовыми ресурсами рассматриваются с учетом международных соглашений, конвенций и других документов, обязательных для членов МОТ.

**Выгоды и издержки перемещения рабочей силы**

Суммарное влияние миграции на общественное производство положительное: (f + e)> (b + c). Перераспределение трудовых ресурсов между двумя странами ведет к более эффективному их использованию и к выравниванию цены труда.

На практике же, как показывают специальные исследования, даже массовый приток иммигрантов не снижает зарплату в принимающей стране. Дело в том, что в простой графической модели, приведенной выше, не находит отражения дифференциация работников по уровню квалификации и образования и, соответственно, сегментация рынков труда. Оказывается, что рабочие-иммигранты в большинстве своем вовсе не конкуренты квалифицированным работникам принимающей страны, а значит, последним нечего опасаться.

Более того, многие развитые страны просто не смогли бы сегодня поддерживать сложившийся уровень производства, не применяя иностранной рабочей силы.

**Выгоды "принимающей" страны от иммиграции:**

* Рост трудовых ресурсов, объема ВВП, суммарных доходов работников и агрегированного спроса в экономике, налоговых поступлений в бюджет государства. Ликвидация структурных диспропорций на рынке труда.
* Возможность скрывать (или поддерживать на одном уровне) безработицу.
* Для принимающих государств, особенно "стареющих" стран Северной и Центральной Европы, важен еще один аспект: мигранты (частично или полностью) компенсируют естественную убыль населения, сами они в среднем, как правило, моложе, чем жители принимающей страны, и уровень рождаемости в их семьях выше. Это означает рост трудовых ресурсов страны не только в краткосрочном, но и в долгосрочном периоде, а потому растет и потенциальный выпуск.

**Негативные проявления иммиграции** **для "принимающей" страны:**

* Социокультурные факторы. Временный характер миграции, отсутствие ассимиляции с коренным населением.
* В обществе распространено заблуждение, с которым тщетно борются экономисты: принято считать, что число рабочих мест в экономике ограничено, и значит приезжие отнимают работу у местных жителей.
* Массовая миграция создает дополнительную нагрузку на бюджет принимающей страны.

**Выгоды от перемещения рабочей силы** **для страны эмиграции:**

* Потеря части трудовых ресурсов может иметь положительный эффект в условиях массовой безработицы. Снижается напряженность на местном рынке труда, безработица сокращается.
* Эмигранты не только улучшают жизненные условия - свои и своей семьи - но и облегчают нагрузку на бюджет. Государству теперь не нужно тратить деньги на их лечение, обучение детей и т.п.
* Работающие и живущие за границей регулярно посылают деньги домой своим родным и близким. В результате наблюдается постоянный приток в страну-донор денежных средств трудящихся-мигрантов. Денежные переводы мигрантов играют весьма важную роль, становясь существенным дополнением к национальному доходу.

**Отрицательные последствия для страны эмиграции:**

Это проблема "утечки мозгов" ("brain-drain"). Часть эмигрантов - наиболее образованные и одаренные специалисты-профессионалы. Для развивающихся экономик образованные специалисты - наиболее ограниченный производственный ресурс, а потому ценность его очень высока.

Тем не менее, этот процесс - не безвозвратный. История уже показала, что в страны, где начинается заметный экономический рост, возвращаются специалисты, поработавшие в Европе и Америке, получившие дополнительное образование и навыки работы, знакомые с новейшими технологиями. Здесь, на родине, они могут теперь претендовать на лучшие рабочие места. Поэтому для бедных стран с избыточными трудовыми ресурсами трудовая миграция - скорее положительное, чем отрицательное явление.

**Политика государства**

**Государственная миграционная политика в странах иммиграции:**

 В странах, принимающих иммигрантов,предпочтение отдается:

* людям, готовым выполнять тяжелую, грязную работу, не требующую квалификации и, соответственно, плохо оплачиваемую
* специалистам "растущих" отраслей экономики, где ощущается дефицит кадров - программистам, фармацевтам, специалистам по биотехнологиям и т.п.
* уникальным специалистам или "звездам" в своих профессиях
* предпринимателям, готовым открыть собственное дело и инвестировать капитал в экономику принимающей страны

При прочих равных условиях, предпочтение отдается также молодым (часто - имеющим детей). В этом случае у государства возникает меньше проблем с медицинским и пенсионным обеспечением и достигается максимальный прирост трудовых ресурсов.

Государственные меры, регулирующие иммиграцию, делятся на законодательные и экономические.

**Законодательные меры:**

* Квотирование, то есть задание количественных параметров иммиграции - как общего числа въезжающих в страну в течение года, так и профессиональной структуры
* Требования о подтверждении профессиональной квалификации
* Ограничения по состоянию здоровья
* Временные ограничения: во многих странах мигранту разрешается работать до окончания контракта, по которому он приехал

**Экономические меры:**

* Устанавливаемая некоторыми государствами обязательная для иммигрантов плата за въезд и трудоустройство
* В отдельных странах - плата за найм иммигрантов для работодателей (по сути, налог), что, естественно, снижает спрос на иностранную рабочую силу
* Поощрение въезда и получения гражданства только для тех, кто инвестировал в экономику страны значительные средства, приобрел недвижимость

**Нелегальная иммиграция**  
Общей проблемой для всех стран остается нелегальная иммиграция, которая продолжает нарастать во всем мире - несмотря на жесткие официальные ограничения.

**Меры регулирования:**

* штрафные санкции для нанимателя
* штрафные санкции для самих иммигрантов
* специальные программы, стимулирующие реэмиграцию (оплата проезда и денежное пособие, профессиональное обучение иммигрантов и прямое создание новых рабочих мест в стране эмиграции)

**Государственная миграционная политика** **в странах эмиграции:**

Обычно здесь поощряют эмиграцию, так как в результате снижается напряженность на рынке труда и бюджетная нагрузка. Вместе с тем, и здесь требуется административный контроль:

* должна лицензироваться и контролироваться деятельность всех организаций, осуществляющих трудоустройство граждан страны за рубежом, с тем, чтобы гарантировать их права и соблюдение трудовых контрактов.